

DIRITTO DEGLI ENTI LOCALI**1. L'EVOLUZIONE DEL QUADRO NORMATIVO DELLE AUTONOMIE LOCALI**

1.1 LE AUTONOMIE LOCALI E LA COSTITUZIONE DEL 1948	PAG.	07
1.2 LA LEGISLAZIONE ORDINARIA SUGLI ENTI LOCALI: DALLA LEGGE N. 142 DEL 1990 AL TESTO UNICO N. 267 DEL 2000	PAG.	07
1.3 LA RIFORMA COSTITUZIONALE DEL 2001	PAG.	09
1.4 L'ATTUAZIONE DELLA RIFORMA COSTITUZIONALE E LA LEGGE N. 131 DEL 2003	PAG.	11

2. LE FONTI E L'AUTONOMIA STATUTARIA-REGOLAMENTARE

2.1 LE FONTI ESTERNE ED INTERNE AGLI ORDINAMENTI DEGLI ENTI LOCALI	PAG.	12
2.2 L'AUTONOMIA STATUTARIA DEGLI ENTI LOCALI	PAG.	12
2.2.1 Limiti e natura giuridica dello statuto	PAG.	13
2.2.2 I contenuti degli statuti	PAG.	13
2.2.3 Il procedimento di approvazione	PAG.	14
2.2.4 Le forme di pubblicazione e l'efficacia	PAG.	14
2.3 L'AUTONOMIA REGOLAMENTARE DEGLI ENTI LOCALI	PAG.	14
2.3.1 Limiti e natura giuridica dei regolamenti	PAG.	15
2.3.2 La principale tipologia dei regolamenti	PAG.	16
2.3.3 Il procedimento di adozione	PAG.	16
2.3.4 Le forme di pubblicazione e l'efficacia	PAG.	16

3. GLI ENTI LOCALI: ELEMENTI COSTITUTIVI E FUNZIONI

3.1 IL COMUNE	PAG.	17
3.1.1 Elementi costitutivi	PAG.	17
3.1.2 Le funzioni del Comune	PAG.	19
3.2 LA PROVINCIA	PAG.	21
3.2.1 Elementi costitutivi	PAG.	21
3.2.2 Le funzioni della Provincia	PAG.	22
3.3 L'AREA E LA CITTÀ METROPOLITANA: DELIMITAZIONE E COSTITUZIONE	PAG.	23
3.3.1 Le funzioni della Città metropolitana	PAG.	25
3.4 LA COMUNITÀ MONTANA	PAG.	25
3.5 LA COMUNITÀ ISOLANA E DELL'ARCIPELAGO	PAG.	26

4. LE FORME DI COLLABORAZIONE FRA ENTI LOCALI

4.1 LE CONVENZIONI E GLI ACCORDI DI PROGRAMMA	PAG.	27
4.2 I CONSORZI TRA ENTI LOCALI	PAG.	29
4.3 LE UNIONI DI COMUNI	PAG.	30

5. LA DISCIPLINA DEL DECENTRAMENTO

5.1 LE CIRCOSCRIZIONI DI DECENTRAMENTO COMUNALE	PAG.	32
5.2 I MUNICIPI	PAG.	32
5.3 I CIRCONDARI DI DECENTRAMENTO PROVINCIALE	PAG.	33

6. GLI ORGANI DEL COMUNE E DELLA PROVINCIA

6.1 IL CONSIGLIO COMUNALE	PAG.	34
6.1.1 Composizione	PAG.	34
6.1.2 Sistema di elezione	PAG.	34
6.1.3 Durata in carica e cessazione	PAG.	36
6.1.4 Funzionamento	PAG.	36
6.1.5 Competenze	PAG.	37
6.1.6 I consiglieri comunali	PAG.	38
6.1.7 Il Presidente del Consiglio	PAG.	39
6.2 LA GIUNTA	PAG.	40
6.2.1 Composizione	PAG.	40

I N D I C E	6.2.2	La nomina	PAG.	40
	6.2.3	Durata in carica e cessazione	PAG.	40
	6.2.4	Competenze	PAG.	41
	6.3	IL SINDACO	PAG.	42
	6.3.1	Sistema di elezione	PAG.	42
	6.3.2	Durata in carica e cessazione	PAG.	42
	6.3.3	Competenze	PAG.	43
	6.4	IL CONSIGLIO PROVINCIALE	PAG.	45
	6.4.1	Composizione	PAG.	45
	6.4.2	Sistema di elezione	PAG.	45
	6.4.3	Durata in carica e cessazione	PAG.	45
	6.4.4	Funzionamento	PAG.	46
	6.4.5	Competenze	PAG.	46
	6.4.6	I consiglieri provinciali	PAG.	46
	6.4.7	Il Presidente del Consiglio	PAG.	46
	6.5	LA GIUNTA	PAG.	46
	6.5.1	Composizione	PAG.	46
	6.5.2	La nomina	PAG.	47
	6.5.3	Durata in carica e cessazione	PAG.	47
	6.5.4	Competenze	PAG.	47
	6.6	IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA	PAG.	47
	6.6.1	Sistema di elezione	PAG.	47
	6.6.2	Durata in carica e cessazione	PAG.	47
	6.6.3	Competenze	PAG.	47
7. GLI AMMINISTRATORI LOCALI				
7.1	ELETTORATO PASSIVO, REQUISITI DELLA CANDIDATURA ED OBBLIGO DI OPZIONE	PAG.	49	
7.2	INCANDIDABILITÀ	PAG.	49	
7.3	INELEGGIBILITÀ	PAG.	50	
7.4	INCOMPATIBILITÀ	PAG.	51	
7.5	STATUS DEGLI AMMINISTRATORI LOCALI	PAG.	53	
7.5.1	Doveri e condizione giuridica	PAG.	53	
7.5.2	Permessi e licenze	PAG.	53	
7.5.3	Indennità di funzione	PAG.	54	
7.5.4	Rimborsi spese e indennità di missione	PAG.	55	
7.5.5	Aspettativa non retribuita ed oneri previdenziali	PAG.	56	
8. I SERVIZI PUBBLICI LOCALI				
8.1	LE ORIGINI DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI	PAG.	57	
8.2	LA DISCIPLINA DELLA LEGGE N. 142 DEL 1990	PAG.	57	
8.2.1	Le aziende speciali	PAG.	57	
8.2.2	Le istituzioni	PAG.	58	
8.3	DALLA LEGGE N. 498 DEL 1992 AL TESTO UNICO N. 267 DEL 2000	PAG.	58	
8.4	LA LEGGE N. 448 DEL 2001 E IL DECRETO LEGGE N. 269 DEL 2003	PAG.	58	
8.5	SERVIZI CON RILEVANZA ECONOMICA (ART. 113, TESTO UNICO)	PAG.	59	
8.6	SERVIZI PRIVI DI RILEVANZA ECONOMICA	PAG.	60	
9. L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA E IL PERSONALE				
9.1	ORGANIZZAZIONE E PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI	PAG.	61	
9.2	IL RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DEGLI ENTI LOCALI	PAG.	62	
9.2.1	La disciplina del personale	PAG.	62	
9.2.2	La contrattazione collettiva	PAG.	63	
9.2.3	La costituzione del rapporto di lavoro	PAG.	63	

9.2.4	I diritti patrimoniali e non patrimoniali	PAG.	64
9.2.5	Aspettativa	PAG.	64
9.3	IL SEGRETARIO COMUNALE E PROVINCIALE	PAG.	65
9.4	IL DIRETTORE GENERALE	PAG.	66
9.5	I DIRIGENTI	PAG.	67
9.6	I RESPONSABILI DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI	PAG.	68
10. L'ORDINAMENTO FINANZIARIO E CONTABILE			
10.1	L'AUTONOMIA FINANZIARIA	PAG.	69
10.2	L'ORDINAMENTO CONTABILE	PAG.	70
10.3	IL BILANCIO DI PREVISIONE ANNUALE	PAG.	71
10.4	LA GESTIONE DELLE ENTRATE	PAG.	72
10.5	LA GESTIONE DELLE SPESE	PAG.	72
10.6	IL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE	PAG.	73
10.7	IL RENDICONTO DI GESTIONE	PAG.	73
11. LA PARTECIPAZIONE			
11.1	PROFILI GENERALI DELLA PARTECIPAZIONE	PAG.	74
11.2	LE LIBERE FORME ASSOCIATIVE	PAG.	74
11.3	GLI ORGANISMI DI PARTECIPAZIONE POPOLARE	PAG.	74
11.4	LE CONSULTAZIONI POPOLARI	PAG.	74
11.5	ISTANZE, PETIZIONE E PROPOSTE	PAG.	74
11.6	L'AZIONE POPOLARE	PAG.	75
11.7	IL REFERENDUM	PAG.	75
11.8	IL DIFENSORE CIVICO	PAG.	75
11.9	LA PARTECIPAZIONE AL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO	PAG.	76
11.10	IL DIRITTO DI ACCESSO	PAG.	77
11.11	IL DIRITTO DEL CITTADINO ALL'INFORMAZIONE	PAG.	78
12. I CONTROLLI			
12.1	NOZIONE E TIPOLOGIE DI CONTROLLO	PAG.	80
12.2	L'EVOLUZIONE DEL SISTEMA DEI CONTROLLI SUGLI ENTI LOCALI	PAG.	80
12.3	I CONTROLLI SUGLI ATTI	PAG.	82
12.4	I CONTROLLI SUGLI ORGANI	PAG.	83
12.5	I CONTROLLI INTERNI	PAG.	85
13. LA RESPONSABILITÀ DEGLI AMMINISTRATORI E DIPENDENTI DEGLI ENTI LOCALI			
13.1	LA RESPONSABILITÀ CIVILE VERSO TERZI	PAG.	87
13.2	LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA	PAG.	88
13.3	LA RESPONSABILITÀ CONTABILE	PAG.	89
13.4	LA RESPONSABILITÀ DISCIPLINARE, DIRIGENZIALE E PENALE	PAG.	90

DIRITTO REGIONALE

1. L'ORDINAMENTO REGIONALE			
1.1	LE ORIGINI	PAG.	93
1.2	LA RIFORMA DEL TITOLO V DELLA COSTITUZIONE	PAG.	94
1.3	STATO REGIONALE O STATO FEDERALE?	PAG.	95
1.4	AUTONOMIA REGIONALE	PAG.	95
2. LE REGIONI: ELEMENTI COSTITUTIVI ED ORGANIZZAZIONE			
SEZIONE I - ELEMENTI COSTITUTIVI			
2.1	IL TERRITORIO - 2.2 LA POPOLAZIONE - 2.3 LA PERSONALITÀ GIURIDICA	PAG.	96
SEZIONE II - L'ORGANIZZAZIONE REGIONALE			
2.1	LA FORMA DI GOVERNO DELLE REGIONI ORDINARIE E SPECIALI	PAG.	96

I N D I C E	2.2 GLI ORGANI DELLA REGIONE	PAG.	98
	2.2.1 IL CONSIGLIO REGIONALE - Sistema di elezione	PAG.	98
	2.2.1.A La disciplina elettorale nelle regioni a Statuto speciale	PAG.	99
	2.2.1.B La disciplina dell'elettorato e gli impedimenti elettorali	PAG.	99
	2.2.1.C Composizione e durata in carica	PAG.	100
	2.2.1.D Organizzazione e funzionamento	PAG.	101
	2.2.1.E Le competenze	PAG.	102
	2.2.1.F I consiglieri regionali	PAG.	102
	2.2.1.G Il Presidente del consiglio	PAG.	103
	2.2.2 LA GIUNTA - Composizione e formazione	PAG.	103
	2.2.2.A Cessazione e crisi di Giunta	PAG.	103
	2.2.2.B Il funzionamento della Giunta e gli assessori	PAG.	104
	2.2.2.C Competenze	PAG.	104
	2.2.3 IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE - Sistema di elezione	PAG.	105
	2.2.3.A Durata in carica e cessazione	PAG.	105
	2.2.3.B Competenze	PAG.	106
	2.2.4 IL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI	PAG.	107
	3. LE FUNZIONI DELLA REGIONE		
	3.1 LA POTESTÀ STATUTARIA DELLE REGIONI DI DIRITTO COMUNE	PAG.	108
	3.1.1 Gli Statuti delle Regioni speciali	PAG.	109
	3.2 LA POTESTÀ LEGISLATIVA DELLE REGIONI DI DIRITTO COMUNE	PAG.	110
	3.2.1 Potestà legislativa <i>esclusiva</i>	PAG.	110
	3.2.2 Potestà legislativa <i>concorrente</i>	PAG.	111
3.2.3 Potestà legislativa <i>residuale</i>	PAG.	111	
3.2.4 I limiti alla potestà legislativa regionale	PAG.	111	
3.2.5 La potestà legislativa delle Regioni speciali	PAG.	113	
3.3 LA POTESTÀ REGOLAMENTARE	PAG.	113	
3.3.1 Procedimento di formazione dei regolamenti regionali	PAG.	113	
3.4 LE FUNZIONI AMMINISTRATIVE	PAG.	114	
3.4.1 La legge n. 131 del 2003	PAG.	115	
3.4.2 Le funzioni amministrative nelle Regioni speciali	PAG.	116	
3.4.3 Dal commissario del Governo al rappresentante dello Stato	PAG.	116	
4. L'AUTONOMIA FINANZIARIA			
4.1 L'AUTONOMIA FINANZIARIA	PAG.	118	
4.2 LA RIFORMA COSTITUZIONALE DEL 2001	PAG.	119	
4.3 LA POTESTÀ LEGISLATIVA DELLE REGIONI IN MATERIA TRIBUTARIA	PAG.	120	
4.4 L'AUTONOMIA FINANZIARIA DELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE	PAG.	120	
5. I RAPPORTI TRA LO STATO E LE REGIONI			
5.1 LA PARTECIPAZIONE DELLE REGIONI ALLE ATTIVITÀ DELLO STATO	PAG.	121	
5.1.1 La conferenza Stato - Regioni	PAG.	122	
5.2 I POTERI STATALI NEI CONFRONTI DELLE REGIONI	PAG.	123	
5.2.1 Poteri di indirizzo	PAG.	123	
5.2.2 Poteri sostitutivi	PAG.	123	
5.2.3 Poteri di controllo	PAG.	124	
6. I CONTROLLI SUGLI ATTI E SUGLI ORGANI			
6.1 I CONTROLLI SULLE LEGGI DELLE REGIONI DI DIRITTO COMUNE	PAG.	125	
6.2 I CONTROLLI SULLE LEGGI DELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE	PAG.	125	
6.3 I CONTROLLI SUGLI ORGANI DELLE REGIONI	PAG.	126	